

Изх.№ 332/.....13-03-2019

До
Профил на купувача

Относно: Отправено искане, с вх.№ 332 от 11.03.2019 г., за разяснения по изисквания в документацията за участие в процедура публично състезание за възлагане на обществена поръчка на прогнозна стойност по чл.20, ал.2, т.2 от ЗОП за доставка от 70 000 лева без ДДС до прага по чл.20, ал.1, т.3, буква „б)” от ЗОП, 817 524 лева без ДДС, с обект и предмет: Доставка на РЕНД тръби, полиетиленови фитинги за бързи механични връзки, полиетиленови фасонни части на челна заварка и полиетиленови фасонни части и фитинги електрозаваряеми за водопроводи за пренос на питейна вода, вписана в Регистъра на АОП с № 00796-2019-0003

Уважаеми Дами и Господа,

Искането съдържа следното:

1. В критериите за подбор, и по-точно „Технически и професионални възможности”, сте определили такива които не кореспондират със ЗОП (чл.63 и съответното им доказване по чл.64 от ЗОП). С наше писмо с изх. № 029/02.08.2018г. относно процедура с идентичен предмет на тази, но по друг ред от ЗОП бяхме записали тези несъответствия, но в тази процедура отново присъстват същите критерии за подбор. Сега дори има регламентирани документи, които Възложителите могат да изискват в информационна система, която предоставя информация относно изискваните удостоверителни документи, необходими при участие в процедури за възлагане на обществени поръчки в страните-членки на ЕС – eCertis.

Моля да разясните необходимо ли е деклариране и впоследствие доказване със със следните документи:

– Сертификат за качество на вложения материал – какво се има предвид;

Отговор: сертификат или друг документ от който е видно, че кандидатът предлага изделия от PE 100, съгласно техническата спецификация;

– Заверено копие на сертификат за оценка на съответствието на РЕНД PE 100 тръби, фитинги и фасонни части за питейна вода съгласно НСИОССП, извършено от лице, притежаващо разрешение от МРРБ за извършване оценка на съответствието – като тук дори е цитирана отменена отдавна Наредба;

Отговор: съгласно изискването в т.ІІІ.1.3) на обявлението е представяне на декларации за експлоатационните показатели и/или декларации за характеристиките на строителния продукт в съответствие с Наредба № РД-02-20-1 от 2015г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България или еквивалентни и след „еквивалентни са изброени цитираните сертификати.

– Валиден сертификат – заверено копие на сертификат издаден от производителя от нотифицирано тяло по PAS 1075 тип 1, тип 2 и тип 3 за тръби РЕНД PE 100 SDR 17 и SDR 11 – в техническата спецификация дори няма тръби по този стандарт, още повече че този стандарт не е масово използван и признат в България;

Отговор: Цитираното изискване за стандарт по PAS 1075 е записано единствено в обявлението за обществената поръчка. В случая се касае за техническа грешка при изписване, тъй като стандарт PAS 1075 не касае предмета на поръчка, видно от

техническата спецификация и документацията за участие, където такова изискване възложителят не е поставил. Кандидатите и/или участниците в процедурата да не представят документи неотнормирани към предмета на поръчката, и като следствие възложителят и по-конкретно комисията, която ще бъде назначена за разглеждане и оценяване на офертите няма да ги изисква и няма да отстранява от участие при непредставянето им.

– Сертификат за произход на готовата продукция – какво се има предвид

Отговор: сертификат или декларация или друг документ от който да е видно произхода на предлаганите изделия, съгласно изискванията на ЗОП;

– Каталози и технически ръководства за транспортиране, складиране, съхранение, монтаж, проектиране и експлоатация – каталозите, съгласно чл.39, ал.3, т.1е, би трябвало да са част от техническата оферта, а не критерий за технически и професионални способности;

Отговор: Изискването от възложителя е за доказване от кандидата или участника на възможността да предложи пълнота на изпълнението съгласно техническата спецификация, както и за разглеждането на предоставените моестри изискани с документацията. Не е проблем, при наличие на каталози и ръководства, да бъдат представени и като част от техническото предложение на кандидата или участника, тъй като не се представят в отделна запечатана непрозрачна опаковка и ще е видно представянето им.

– В документацията пишете, че искате „Участниците да представят Сертификат/ти за внедрени системи за управление на качеството ISO 9001:2008 (2015) или еквивалентни стандарти на производителя/ите на предлаганите с офертите РЕНД тръби, полиетиленови фитинги, фасонни части за бързи механични връзки, за челна заварка и електрозаваряеми” – първо ISO 9001:2008 вече няма, и второ в ЗОП е определено че Възложителите имат право да определят критерии за подбор спрямо участниците, а не спрямо производителите. В много становища от осъществени мониторинги (публикувани в страницата на АОП) се казва, че производителите, ако не са участници в процедурата, то техните технически възможности не трябва да се изследват и доказват;

Отговор: съгласно чл.59, ал.1 от ЗОП „възложителят може да определи по отношение на кандидатитеили участниците критерии за подбор, които се отнасят до:

1.годността (правоспособността) за упражняване на професионалната дейност – съгласно обявата и документацията възложителят не изисква доказване;

2.икономическо и финансово състояние - съгласно обявата и документацията възложителят не изисква доказване;

3.техническите и професионалните възможности - съгласно обявата и документацията възложителят изисква доказване на технически възможности (наличие на склад и транспорт) и не изисква доказване на професионални възможности.

Съгласно чл.59, ал.2 от ЗОП „възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор по този закон, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката. Поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.”

В настоящата обществена поръчка основното и с най-голяма тежест е предмета на поръчката: тръби, фасонни части и фитинги за вграждане във водопроводни системи за пренос на питейна вода, експлоатирани от дружеството. На основание доказване на качеството на предлаганите от кандидатите или участниците продукти възложителят изисква удостоверение (сертификат) по ISO 9001 на производителя на тръбите, фасонните части и фитинги, като с това изискване не ограничава участието в процедурата и на други заинтересовани лица, различни от производителите на стоките. Считаме, че изискването поставено от възложителя е законосъобразно и отговаря на разпоредбите на ЗОП. Както е

отбелязано в искането, възложителят е указал и стандарта ISO 9001:2015, като указанията са в техническата спецификация и изрично касаят качеството на предлаганите с офертите пордукти (1.Изисквания за качество, т.1.3.).

- Моля да поясните и как трябва да се постъпи с няколко изисквания, посочени в документацията, но неотбелязани в Обявлението, които не знаем дали е необходимо да представяме – като например минимална задължителна маркировка на фасонните части за челна заварка, доказани с документ на производителя; съответствие с CEN 12201 (а не с БДС EN12201); цитиран е ISO 14236:2000 като стандарт за бързите механични връзки, а той с със Заповед № РД-02-14-590 от 05.07.2017г., издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройство е променен.

Отговор: Описаните в искането изисквания са заложиени в техническата спецификация, която съгласно ЗОП е неразделна част от документацията за участие в процедурата. Това обуславя неизписването им (изискванията) в обявлението за откриване на процедурата. Твърдение е некоректно, тъй като в приложените към техническата спецификация таблици с видове, диаметри и налягане на търсените тръби, фасонни части и фитинги за изготвяне на офертите е указан общия стандарт за водопреносни тръбопроводи. Не са изброени конкретни стандарти. В документацията е записано относно стандартите „или еквивалентни”. В т.1.1. от т.1 Изисквания за качество на Техническата спецификация е записано „Изпълнението на обществената поръчка да съответства на изискванията на действащите в Република България стандарти БДС, БДС EN, европейски или еквивалентни международни стандарти”. Изискването в т.1.5. е „Участниците доказват качеството и произхода на предлаганите всички ПЕВП тръби, полиетиленови фитинги, фасонни части за бързи механични връзки, за челна заварка и електрозаваряеми, предмет на поръчката, с представяне на следните валидни документи: сертификат за качество на вложения материал; сертификат или декларация за произход; декларация за експлоатационните показатели или декларация за характеристиките на строителния продукт в съответствие с изискванията на Наредба № РД-02-20-1 от 15.02.2015г. за условията и реда за влягане на строителни продукти в строежите на Република България или еквивалентни”.

2. В обявлението за поръчката сте записали „Информацията за съответствие с критериите за подбор се представя чрез попълване в ЕЕДОП единствено в Част IV Критерии за подбор, Раздел: Общо указание за всички критерии за подбор”, която част , обаче, в създадения от Вас еЕЕДОП, не съществува, а са активни такива раздели от част от ЕЕДОП, които би трябвало да не се попълват, ако се попълни Раздел: Общо указание за всички критерии за подбор”.

Как да попълним еЕЕДОП – съгласно обявлението или съгласно предоставения образец?

Отговор: Цитираният за попълване раздел Част IV Критерии за подбор, Раздел: Общо указание за всички критерии за подбор е от предоставеният от АОП ЕЕДОП за представяне на хартиен носител. Съгласно изискването за изготвяне от възложителя на еЕЕДОП и представянето му на електронен носител от кандидата/участника, с документацията за участие в процедурата Възложителят е предоставил такъв, както и указания за попълването му, така и адрес (линк) към указания от АОП за попълването на еЕЕДОП. Кандидатите и/или Участниците в процедурата, съгласно ЗОП, подават задължително еЕЕДОП и при желание могат да подават и хартиен ЕЕДОП. Тук е мястото да упоменем, че в ЕЕДОП и/или еЕЕДОП, връщайки се към т.1 от искането за разяснения, кандидатите/участниците посочват могат ли да предоставят съответните сертификати (др.документи) и/или с посочване на конкретен общодостъпен източник от къде възложителят би могъл да почерпи информация за конкретно обстоятелство.

3. „Тъй като изрично сте изписали „Участниците в процедурата да осъществяват дейността си при спазване на действащата нормативна уредба в Република България”,

за да изпълним това Ваше изискване, ще ни е необходима Вашата помощ – да разясните посочените от нас въпроси или внормативните срокове да промените обявлението и/или документацията си в съответствие с нормативната уредба в Република България.

Отговор: Съгласно Раздел II Публично състезание, Промяна на обявените условия, чл.179 от ЗОП, където в:

ал.1 „Възложителят може да направи промени в обявлението и/или документацията на обществената поръчка по собствена инициатива или по искане на заинтересовано лице, направено в срок до три дни от публикуване на обявлението за обществена поръчка. Обявлението за изменение или допълнителна информация и решението, с което то се одобрява, се изпращат за публикуване в срок до 7 дни от публикуването в РОП на обявлението за обществена поръчка, а когато срокът е съкратен по чл.178, ал.3 – до 5 дни.

Ал.2. Когато се удължава срокът за подаване на оферти, се взема предвид времето, необходимо за отразяване на разясненията или промените при подготовка на офертите”.

Видно от входящия номер на искането № 332/11.03.2019г., то е подадено след изтичане на тридневния срок от публикуване на обявлението за процедурата – 28.02.2019г.. Което обуславя невъзможността Възложителят да спази 7-дневния срок, от публикуването в РОП на обявлението за обществена поръчка, за публикуване на Обявлението за изменение и допълнителна информация и решението, с което то се одобрява.

Тъй като поставящият искането не е уточнил по кой ред от ЗОП го поставя, Възложителят приема, че е поставено по реда на Раздел II Публично състезание, Предоставяне на разяснения по чл.180 от ЗОП, където в:

Ал.1 При писмено искане за разяснения по условията на обществената поръчка, направено до 5 дни – при поръчки за доставк и/или услуги, преди изтичането на срока за получаване на оферти, възложителят публикува в профила на купувача писмени разяснения.

Ал.2 Разясненията се публикуват на профила на купувача в срок до три дни от получаване на искането и в тях не се посочва лицето, направило запитването.

На основание чл.180, ал.2 от ЗОП Възложителят дава и публикува настоящите разяснения по условията на обществената поръчка.

Изискването „Участниците в процедурата да осъществяват дейността си при спазване на действащата нормативна уредба в Република България”, не касае само техническото изпълнение на обществената поръчка в частта качество на предлаганите тръби, фасонни части и фитинги, но и липса на декларирани от кандидатите и участниците обстоятелства по чл.54, ал.1, т.1-5 и 7 от ЗОП, по чл.101, ал.11 от ЗОП и по чл.3, т.8 и чл.4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици. Като за деклариране на кандидатите и участниците в процедура са предоставени в документацията изготвени от възложителя образци на декларациите.

Съгласно по-горе дадените разяснения, считаме, че не настъпва промяна в първоначално обявените условия за участие и изпълнение, както и на обекта и предмета на обществената поръчка. Надяваме се, че разясненията са изчерпателни и ще са от полза на заинтересованите лица при изготвянето на офертите им.

Управител:

/Н. Нитов

